

Số: **71**/BC-BPC

Hà Nội, ngày 02 tháng 12 năm 2023

BÁO CÁO THẨM TRA

Tờ trình và dự thảo Nghị quyết quy định về chế độ hỗ trợ đối với cán bộ, công chức cấp xã, viên chức, người hoạt động không chuyên trách cấp xã dôi dư, nghỉ công tác do sắp xếp đơn vị hành chính cấp xã; người hoạt động không chuyên trách ở thôn, tổ dân phố dôi dư, nghỉ công tác do sắp xếp thôn, tổ dân phố khi sắp xếp đơn vị hành chính cấp xã giai đoạn 2023 - 2025 trên địa bàn thành phố Hà Nội

Kính gửi: Hội đồng nhân dân thành phố Hà Nội

Căn cứ Luật Tổ chức Chính quyền địa phương năm 2015; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức Chính phủ và Luật Tổ chức chính quyền địa phương năm 2019;

Thực hiện phân công của Thường trực HĐND Thành phố, Ban Pháp chế HĐND Thành phố tổ chức họp thẩm tra Tờ trình số 475/TTr-UBND ngày 22/11/2023 của UBND thành phố Hà Nội và dự thảo Nghị quyết quy định về chế độ hỗ trợ đối với cán bộ, công chức cấp xã, viên chức, người hoạt động không chuyên trách cấp xã dôi dư, nghỉ công tác do sắp xếp đơn vị hành chính cấp xã; người hoạt động không chuyên trách ở thôn, tổ dân phố dôi dư, nghỉ công tác do sắp xếp thôn, tổ dân phố khi sắp xếp đơn vị hành chính cấp xã giai đoạn 2023 - 2025 trên địa bàn thành phố Hà Nội. căn cứ các tài liệu liên quan và ý kiến thảo luận, Ban Pháp chế HĐND Thành phố báo cáo HĐND Thành phố kết quả thẩm tra như sau:

I. CĂN CỨ PHÁP LÝ, THẨM QUYỀN, SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH NGHỊ QUYẾT

1. Căn cứ pháp lý, thẩm quyền

Ngày 12/7/2023, Ủy ban Thường vụ Quốc hội ban hành Nghị quyết số 35/2023/UBTVQH15 về sắp xếp đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã giai đoạn 2023-2030. Tại khoản 3 Điều 12 của Nghị quyết số 35/2023/UBTVQH15 quy định: *“Ngoài các chế độ, chính sách quy định tại khoản 1 và khoản 2 Điều này, trên cơ sở cân đối ngân sách địa phương, UBND cấp tỉnh trình HĐND cùng cấp ban hành chính sách hỗ trợ đối với cán bộ, công chức, viên chức, người lao động dôi dư của cơ quan, tổ chức do sắp xếp đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã trên địa bàn.”*

Ngày 30/7/2023, Chính phủ có Nghị quyết số 117/NQ-CP ban hành Kế hoạch thực hiện sắp xếp đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã giai đoạn 2023-

2025, trong đó xác định tiến độ thực hiện tại điểm đ khoản 7 mục III của Kế hoạch “*Trên cơ sở cân đối ngân sách địa phương, UBND cấp tỉnh xây dựng chính sách hỗ trợ đối với cán bộ, công chức, viên chức dôi dư của các cơ quan, tổ chức, đơn vị do sắp xếp đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã giai đoạn 2023-2025, trình HĐND cùng cấp xem xét, quyết định theo thẩm quyền, hoàn thành trước 31/12/2023.*”

Ngày 03/6/2023, Chính phủ ban hành Nghị định 29/2023/NĐ-CP về tinh giản biên chế, trong đó quy định chế độ hỗ trợ đối với cán bộ, công chức cấp xã, viên chức, người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã dôi dư nghỉ công tác do sắp xếp đơn vị hành chính cấp xã, người hoạt động không chuyên trách ở thôn, tổ dân phố dôi dư nghỉ công tác do sắp xếp thôn, tổ dân phố khi sắp xếp đơn vị hành chính cấp xã.

Căn cứ vào Luật Tổ chức chính quyền địa phương; Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 22/6/2015; Luật sửa đổi, bổ sung một số Điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật và các Nghị định nêu trên, việc UBND Thành phố trình Thường trực HĐND Thành phố xây dựng nghị quyết để thực hiện các nhiệm vụ được giao theo quy định của Nghị quyết số 35/2023/UBTVQH15 là đúng thẩm quyền, đủ căn cứ pháp lý.

2. Sự cần thiết ban hành Nghị quyết

Thực hiện Nghị quyết số 35/2023/UBTVQH15 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội, thành phố Hà Nội có nhiều đơn vị hành chính cấp xã thuộc đối tượng phải sắp xếp lại. Khi thực hiện sắp xếp các đơn vị hành chính nói trên, nhiều cán bộ, công chức cấp xã, viên chức, người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã và dự kiến ở thôn, tổ dân phố (nếu trong phương án sắp xếp đơn vị hành chính cấp xã có sắp xếp lại thôn, tổ dân phố) dôi dư, không được bố trí tiếp tục công tác ở vị trí hiện tại. Dự kiến sau sắp xếp, trên toàn địa bàn Thành phố sẽ giảm 70 đơn vị hành chính cấp xã. Như vậy, khi sắp xếp đơn vị hành chính, nhiều cán bộ, công chức cấp xã, viên chức, người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã, ở thôn, tổ dân phố dôi dư, không được bố trí tiếp tục công tác. Trong đó dự kiến tối đa số người phải nghỉ công tác là: 1.365 cán bộ, công chức cấp xã; 804 người hoạt động không chuyên trách cấp xã; đối với viên chức dôi dư nghỉ công tác do sáp nhập đơn vị sự nghiệp (là các trường Mầm non, Tiểu học, Trung học cơ sở và và các Trạm Y tế tại các xã, phường, thị trấn), số người hoạt động không chuyên trách ở thôn, tổ dân phố dôi dư nghỉ công tác khi sáp nhập đơn vị hành chính, tính theo số thực tế tại thời điểm thực hiện sắp xếp đơn vị hành chính.

Vì vậy, việc UBND Thành phố trình HĐND Thành phố ban hành chế độ hỗ trợ đối với cán bộ, công chức cấp xã, viên chức, người hoạt động không chuyên trách cấp xã, ở thôn, tổ dân phố dôi dư nghỉ công tác do thực hiện sắp xếp đơn vị hành chính cấp xã giai đoạn 2023-2025 (là chế độ hỗ trợ của Thành phố thực hiện đồng thời với chế độ hỗ trợ đối với người dôi dư nghỉ công tác do sắp xếp đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã do Chính phủ quy định tại Nghị định số 29/2023/NĐ-CP) là rất cần thiết, thể hiện sự động viên, ghi nhận sự đóng góp của

các cán bộ, công chức, viên chức cấp xã, người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã, ở thôn, tổ dân phố phải nghỉ công tác do sắp xếp đơn vị hành chính.

II. VỀ HỒ SƠ TRÌNH DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT

1. Hồ sơ trình Nghị quyết

Hồ sơ đã đảm bảo đúng quy định tại Điều 124 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật: Tờ trình số 475/TTr-UBND ngày 22/11/2023 kèm theo dự thảo Nghị quyết; Báo cáo thẩm định số 324/BC-STP ngày 07/11/2023 của Sở Tư pháp; Biểu tổng hợp, tiếp thu các ý kiến góp ý hồ sơ dự thảo trình Nghị quyết.

2. Nội dung dự thảo Nghị quyết

2.1. Đối tượng áp dụng:

Cán bộ, công chức cấp xã, viên chức, người hoạt động không chuyên trách cấp xã dôi dư nghỉ công tác do sắp xếp đơn vị hành chính cấp xã; người hoạt động không chuyên trách ở thôn, tổ dân phố dôi dư nghỉ công tác do sắp xếp thôn, tổ dân phố khi sắp xếp đơn vị hành chính cấp xã giai đoạn 2023-2025, trên địa bàn thành phố Hà Nội.

2.2. Chế độ hỗ trợ:

Thực hiện chế độ hỗ trợ đối với người dôi dư nghỉ công tác do sắp xếp đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã do Chính phủ quy định tại Nghị định số 29/2023/NĐ-CP ngày 03/6/2023; đồng thời bổ sung thêm các chế độ hỗ trợ của Thành phố, áp dụng chính sách hỗ trợ tương tự như đối với cán bộ, công chức cấp xã, viên chức, người hoạt động không chuyên trách cấp xã, ở thôn, tổ dân phố dôi dư nghỉ công tác do thực hiện sắp xếp đơn vị hành chính cấp xã giai đoạn 2019-2021 quy định tại Nghị quyết 07/2020/NQ-HĐND ngày 07/7/2020 của HĐND Thành phố¹. Cụ thể:

a) Cán bộ, công chức cấp xã và viên chức nghỉ công tác do sắp xếp đơn vị hành chính cấp xã được hỗ trợ 03 tháng tiền lương hiện hưởng/người (bao gồm: tiền lương theo hệ số, phụ cấp chức vụ, phụ cấp thâm niên vượt khung, phụ cấp thâm niên nghề (nếu có)).

b) Người hoạt động không chuyên trách cấp xã nghỉ công tác do sắp xếp đơn vị hành chính cấp xã, được hỗ trợ mỗi năm công tác ở chức danh hiện giữ 01 tháng phụ cấp hiện hưởng tại thời điểm nghỉ công tác; nếu có số tháng lẻ từ 06 tháng trở xuống được hưởng 1/2 tháng phụ cấp hiện hưởng, số tháng lẻ từ 07 tháng đến dưới 12 tháng được tính là 01 năm.

c) Người hoạt động không chuyên trách ở thôn, tổ dân phố, bao gồm các chức danh: Bí thư chi bộ, Trưởng thôn, Tổ trưởng dân phố, Trưởng ban công tác

¹ Nghị quyết 07/2020/NQ-HĐND ngày 07/7/2020 của HĐND Thành phố quy định về chế độ hỗ trợ đối với cán bộ, công chức cấp xã, viên chức, người hoạt động không chuyên trách cấp xã phải nghỉ công tác do thực hiện sắp xếp đơn vị hành chính cấp xã; người hoạt động không chuyên trách cấp xã, ở thôn, tổ dân phố phải nghỉ công tác do thực hiện Đề án số 21-ĐA/TU ngày 16/9/2019 của Ban Thường vụ Thành ủy và một số chức danh ở thôn, tổ dân phố phải nghỉ công tác do sáp nhập thôn, tổ dân phố theo Đề án tiếp tục kiện toàn thôn, tổ dân phố trên địa bàn thành phố Hà Nội.

Mặt trận nghỉ công tác khi chưa hết nhiệm kỳ do sắp xếp thôn, tổ dân phố ở những đơn vị sắp xếp đơn vị hành chính cấp xã được hỗ trợ: Mỗi năm nghỉ công tác trước nhiệm kỳ được hỗ trợ 01 tháng phụ cấp hiện hưởng; nếu có số tháng lẻ từ 06 tháng trở xuống được hưởng 1/2 tháng phụ cấp hiện hưởng, số tháng lẻ từ 07 tháng đến dưới 12 tháng được tính là 01 năm; tổng số mức hỗ trợ không quá 03 tháng phụ cấp hiện hưởng/01 người. Trong đó: Thời điểm nghỉ công tác là thời điểm thôn, tổ dân phố mới đi vào hoạt động, thời gian tính để hưởng hỗ trợ là thời gian giữ chức danh còn lại của nhiệm kỳ của thôn, tổ dân phố cũ.

2.3. Thời gian thực hiện các chế độ, chính sách:

- Đối với cán bộ, công chức cấp xã, viên chức dôi dư nghỉ công tác do sắp xếp đơn vị hành chính cấp xã giai đoạn 2023-2025: Theo Nghị quyết số 35/2023/UBTVQH15 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội thì thời gian thực hiện chế độ là 05 năm theo từng đơn vị hành chính kể từ ngày có Nghị quyết của Ủy ban Thường vụ Quốc hội quyết định sắp xếp dôi dư với từng đơn vị.

- Đối với người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã dôi dư do sắp xếp đơn vị hành chính cấp xã: Theo Nghị định số 29/2023/NĐ-CP ngày 03/6/2023 của Chính phủ thì thời gian thực hiện chế độ là 12 tháng kể từ khi có quyết định sắp xếp của cấp của thẩm quyền.

- Đối với người hoạt động không chuyên trách ở thôn, tổ dân phố: thời gian thực hiện trong quá trình sắp xếp thôn, tổ dân phố.

3. Về thể thức, bố cục của dự thảo Nghị quyết

Đảm bảo với quy định về thể thức và kỹ thuật trình bày văn bản quy phạm pháp luật được quy định chi tiết tại Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14/5/2016 của Chính phủ về việc quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật, Nghị định số 154/2020/NĐ-CP ngày 31/12/2020 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 34/2016/NĐ-CP.

4. Ý kiến của Ban Pháp chế:

Ban Pháp chế thống nhất về các nguyên tắc, đối tượng áp dụng, các mức hỗ trợ của Thành phố theo đề xuất của UBND Thành phố. Về đối tượng và thời gian thực hiện là thống nhất với quy định của Trung ương, Chính phủ và phù hợp với thực tiễn của Thành phố; mức hỗ trợ theo dự thảo Nghị quyết quy định là phù hợp và đảm bảo thực hiện với khả năng cân đối ngân sách của Thành phố.

Các mức hỗ trợ dự kiến được áp dụng bằng với các mức hỗ trợ quy định cho cùng đối tượng thụ hưởng chính sách thực hiện trong giai đoạn sắp xếp đơn vị hành chính cấp xã giai đoạn 2019-2021 và sắp xếp thôn, tổ dân phố theo Đề án số 21-ĐA/TU ngày 16/9/2019 của Ban Thường vụ Thành ủy và một số chức danh ở thôn, tổ dân phố phải nghỉ công tác do sáp nhập thôn, tổ dân phố theo Đề án tiếp tục kiện toàn thôn, tổ dân phố trên địa bàn thành phố Hà Nội được quy định tại Nghị quyết 07/2020/NQ-HĐND ngày 07/7/2020 của HĐND Thành phố.

Trong quá trình xây dựng Nghị quyết, UBND Thành phố đã chỉ đạo việc lấy ý kiến của 30/30 quận, huyện, thị xã và các sở, ngành liên quan. Kết quả thể hiện các địa phương, đơn vị đều thống nhất với các chế độ, chính sách như dự thảo Nghị quyết.

Đồng thời, các nội dung của dự thảo Nghị quyết đã được Ban Thường vụ Thành ủy đồng ý về chủ trương tại Thông báo số 1453-TB/TU ngày 01/12/2023 và giao UBND Thành phố để tiếp tục hoàn thiện trình HĐND Thành phố xem xét quyết định.

III. ĐỀ NGHỊ

Ban Pháp chế đề nghị HĐND Thành phố yêu cầu UBND Thành phố quan tâm thực hiện một số nhiệm vụ sau trong quá trình triển khai thực hiện Nghị quyết:

1. Tổ chức tuyên truyền, phổ biến chính sách để tạo sự đồng thuận trong Nhân dân, đặc biệt ở đội ngũ cán bộ, công chức, viên chức cấp xã, người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã và ở thôn, tổ dân phố để đảm bảo hiệu lực, hiệu quả của chính sách sau khi được ban hành; chỉ đạo đảm bảo việc ổn định tình hình quản lý nhà nước và dư luận, tư tưởng của cán bộ, đảng viên và Nhân dân sau sắp xếp đơn vị hành chính.

2. Chỉ đạo các sở ngành chuyên môn và các quận, huyện, thị xã trên cơ sở các quy định của pháp luật và Nghị quyết của HĐND Thành phố, chủ động bố trí ngân sách và rà soát, lập danh sách đầy đủ, đúng các đối tượng thụ hưởng chính sách và triển khai thực hiện kịp thời chính sách ngay sau việc sắp xếp đơn vị hành chính có hiệu lực thi hành của cấp có thẩm quyền ở các địa phương.

3. Trong quá trình tổ chức thực hiện chính sách, nếu phát sinh những khó khăn, vướng mắc, cần chủ động báo cáo với cấp có thẩm quyền xử lý kịp thời để đảm bảo quyền lợi hợp pháp, chính đáng cho cán bộ, công chức, viên chức thuộc đối tượng thụ hưởng chính sách.

Kính trình Hội đồng nhân dân Thành phố xem xét quyết định./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Thường trực HĐND Thành phố;
- UBND Thành phố;
- Các vị đại biểu HĐND Thành phố;
- VP Đoàn ĐBQH&HĐND Thành phố;
- VP UBND Thành phố;
- Lưu: VT.

**TM. BAN PHÁP CHẾ
TRƯỞNG BAN**



Duy Hoàng Dương